

# La propuesta de Reglamento eIDAS 2: Contexto y visión general

---

**Ángel Martín Bautista**

Subdirección General de Planificación y  
Gobernanza de la Administración Digital

Facultad de Derecho. Universidad de Murcia

23 noviembre 2023

28.8.2014

ES

Diario Oficial de la Unión Europea

L 257/73

## REGLAMENTO (UE) N° 910/2014 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

de 23 de julio de 2014

relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por la que se deroga la Directiva 1999/93/CE



“**e**lectronic **ID**entification, **A**uthentication and trust **S**ervices”

### Algunos aspectos mejorables:

- ✓ **Proceso complejo** de notificación y reconocimiento de esquemas de identificación electrónicos.
- ✓ **Sólo 14 Estados miembro** han notificado un esquema.
- ✓ **Escaso uso** por el **sector privado**.
- ✓ **No permite** que el usuario **restrinja** su identificación a los **datos estrictamente necesarios** para el procedimiento o actuación concreta.

# Evolución del reglamento eIDAS

Febrero 2020

Octubre 2020

Marzo 2021



Bruselas, 19.2.2020  
COM(2020) 67 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Configurar el futuro digital de Europa

“Anuncia la necesidad de una **revisión** del Reglamento “eIDAS” con el objetivo de mejorar su eficacia y promover **identidades digitales** fiables para todos los europeos”

ES

ES



Bruselas, 2 de octubre de 2020  
(OR. en)

EUCO 13/20

CO EUR 10  
CONCL 6

## NOTA

De: Secretaría General del Consejo  
A: Delegaciones  
Asunto: Reunión extraordinaria del Consejo Europeo (1 y 2 de octubre de 2020)  
– Conclusiones

“Consejo Europeo pidió a la **Comisión** que propusiera el **desarrollo** de un **marco** a escala de la **Unión** para la **identificación electrónica (...)** a **fin de proporcionar a las personas el control sobre su identidad** y datos en línea, así como para permitir el acceso a servicios digitales públicos, privados y transfronterizos”

EUCO 13/20

ES



DIGITAL  
EUROPE PROGRAMME

Bruselas, 9.3.2021  
COM(2021) 118 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Brújula Digital 2030: el enfoque de Europa para el Decenio Digital



ES

ES

# Estrategia Digital de la UE: Brújula Digital – Camino a la década Digital



Bruselas, 9.3.2021  
COM(2021) 118 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL  
CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE  
LAS REGIONES

Brújula Digital 2030: el enfoque de Europa para el Decenio Digital



ES

ES

**Digital Compass** Communication and subsequent 2030 **Policy Program** “**Path to the Digital Decade**” (DDPP) providing a structured, transparent and shared monitoring system based on the Digital Economy and Society Index (DESI).

The eID use **target** for **2030** is **100%** of **Union citizens** have access to a **secure electronic identification (eID)** means recognised throughout the **Union**, enabling users’ **full control over identity transactions and shared personal data**.

# Evolución del reglamento eIDAS



European Commission - Press release



## Commission proposes a trusted and secure Digital Identity for all Europeans

Brussels, 3 June 2021

The Commission today proposed a framework for a European Digital Identity which will be available to all EU citizens, residents, and businesses in the EU. Citizens will be able to prove their identity and share electronic documents from their European Digital Identity wallets with the click of a button on their phone. They will be able to access online services with their national digital identification, which will be recognised throughout Europe. Very large platforms will be required to accept the use of European Digital Identity wallets upon request of the user, for example to prove their age. Use of the European Digital Identity wallet will always be at the choice of the user.

**Margrethe Vestager**, Executive Vice-President for a Europe Fit for the Digital Age said: *"The European digital identity will enable us to do in any Member State as we do at home without any extra cost and fewer hurdles. Be that renting a flat or opening a bank account outside of our home country. And do this in a way that is secure and transparent. So that we will decide how much information we wish to share about ourselves, with whom and for what purpose. This is a unique opportunity to take us all further into experiencing what it means to live in Europe, and to be European."*

Commissioner for Internal Market **Thierry Breton** said: *"EU citizens not only expect a high level of security but also convenience whether they are dealing with national administrations such as to submit a tax return or to enroll at a European university where they need official identification. The European Digital Identity wallets offer a new possibility for them to store and use data for all sorts of services, from checking in at the airport to renting a car. It is about giving a choice to consumers, a European choice. Our European companies, large and small, will be able to offer a wide range of secure and trusted identification services."*

## The European Digital Identity framework

Under the new Regulation, Member States will

## Objetivos ambiciosos:


- Cartera digital. Ciudadano dueño de sus datos.
- Incorporación de atributos de identidad.
- Incorporación del sector privado.
- Mayor privacidad.
- Control del usuario: se comparten únicamente los datos necesarios.
- Experiencia de usuario: usabilidad / simplicidad.
- Altos niveles de seguridad.
- Transfronterizo: interoperabilidad / reconocimiento.



# Evolución del reglamento eIDAS

## JUNIO 2021

- Propuesta de la COMISIÓN-

 Consejo de la Unión Europea

Bruselas, 3 de junio de 2021  
(OR. en)

9471/21

Expediente interinstitucional:  
2021/0136 (COD)

TELECOM 242  
COMPET 457  
MI 432  
DATAPROTECT 156  
JAI 670  
IA 108  
CODEC 826

**PROPUESTA**

De: Por la secretaria general de la Comisión Europea, D.ª Martine DEPREZ, directora

Fecha de recepción: 3 de junio de 2021

A: D. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretario general del Consejo de la Unión Europea

N.º doc. Clón.: COM(2021) 281 final

Asunto: Propuesta de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 910/2014 en lo que respecta al establecimiento de un Marco para una Identidad Digital Europea


Adjunto se remite a las Delegaciones el documento – COM(2021) 281 final.

Adj.: COM(2021) 281 final

9471/21 TREE.2.B jf ES

## DICIEMBRE 2022

- Orientación General del CONSEJO -

 Consejo de la Unión Europea

Bruselas, 25 de noviembre de 2022  
(OR. en)

14959/22

Expediente interinstitucional:  
2021/0136(COD)

LIMITE

TELECOM 473  
COMPET 919  
MI 844  
DATAPROTECT 321  
JAI 1487  
CODEC 1774

**NOTA**

De: Comité de Representantes Permanentes (1.ª parte)

A: Consejo

N.º doc. prec.: 14344/22

N.º doc. Clón.: 9471/21

Asunto: Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 910/2014 en lo que respecta al establecimiento de un marco europeo para una Identidad digital - Orientación general

**I. INTRODUCCIÓN**


1. El 3 de junio de 2021, la Comisión adoptó la propuesta de Reglamento sobre la Identidad Digital Europea (eID europea)<sup>1</sup>. Con esta iniciativa se pretende modificar el Reglamento eIDAS de 2014<sup>2</sup>, con el que se habían sentado las bases necesarias para disfrutar de servicios y realizar transacciones en línea de manera segura a través de las fronteras de la UE.

<sup>1</sup> 9471/21.  
<sup>2</sup> Reglamento (UE) n.º 910/2014.

14959/22 bfs.dsd.pgf.emd/JYB:caf 1  
TREE.2.B LIMITE ES

## MARCH 2023

- Mandato del PARLAMENTO -

 EUROPEAN COMMISSION

Bruselas, 3.6.2021  
COM(2021) 281 final  
2021/0136 (COD)

Proposal for a

**REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL**

**amending Regulation (EU) No 910/2014 as regards establishing a framework for a European Digital Identity**

{SEC(2021) 228 final} - {SWD(2021) 124 final} - {SWD(2021) 125 final}

EN EN

## Evolución del reglamento eIDAS: los trílogos

- El **trílogo de apertura** se llevó a cabo bajo la presidencia sueca el **21 de marzo de 2023**, dando así inicio al trabajo a nivel técnico de la propuesta. **Nueve reuniones técnicas** tuvieron lugar en preparación de un segundo trílogo.
- El **segundo trílogo** a nivel político, se celebró el **23 de mayo** y tenía como objetivo abordar algunos de los temas pendientes, a saber, las obligaciones para las “partes de confianza del ecosistema” y una nueva sección de gobernanza, ambos elementos propuestos por el PE. Se celebraron **cinco reuniones técnicas adicionales**.
- Un **tercer trílogo** político tuvo lugar el **28 de junio** donde el Consejo y el Parlamento llegaron a un acuerdo sobre el nuevo marco para la identidad digital europea (eIDAS2). Se celebraron **diecinueve reuniones técnicas adicionales bajo la presidencia española**.
- El **cuarto y último trílogo de cierre** tuvo lugar el **8 de noviembre**, donde se incorporaron las últimas modificaciones propuestas por el COREPER y el Parlamento Europeo, dando así por concluida de manera exitosa la negociación de un expediente tan complejo.



# Texto eIDAS2 tras el acuerdo alcanzado

## ANNEX

2021/0136 (COD)

Proposal for a

### **REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL**

#### **amending Regulation (EU) No 910/2014 as regards establishing a framework for a European Digital Identity**

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,  
Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 114 thereof,

Having regard to the proposal from the European Commission,

After transmission of the draft legislative act to the national parliaments,

Having regard to the opinion of the European Economic and Social Committee<sup>1</sup>,

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure,

Whereas:

- (1) The Commission Communication of 19 February 2020, entitled “Shaping Europe’s Digital Future”<sup>2</sup> announces a revision of Regulation (EU) No 910/2014 of the European Parliament and of the Council with the aim of improving its effectiveness, extend its benefits to the private sector and promote trusted digital identities for all Europeans.
  - (2) In its conclusions of 1-2 October 2020<sup>3</sup>, the European Council called on the Commission to propose the development of a Union-wide framework for secure public electronic identification, including interoperable digital signatures, to provide people with control over their online identity and data as well as to enable access to public, private and cross-border digital services.
- (2a) *The Digital Decade Policy Programme 2030, established by Decision (EU) 2022/2481 of the European Parliament and of the Council, sets the objectives and digital targets of a Union framework which, by 2030, leads to wide deployment of a trusted, voluntary, user-***

<sup>1</sup> OJ C , , p .

<sup>2</sup> COM/2020/67 final

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/02/european-council-conclusions-1-2-october-2020/>

[European Digital Identity - Provisional Agreement | ITRE | Committees | European Parliament \(europa.eu\)](#)





## Próximos pasos reglamento

---

- ✓ Trílogo de cierre (8 noviembre).
- ✓ Revisión jurídico-lingüista, etc,...
- ✓ Votación Comisión de Industria, Investigación y Energía del **Parlamento Europeo (ITRE)** en noviembre.
- ✓ Votación **Plenario Parlamento Europeo** (enero 2024).
- ✓ **Adopción en el Consejo** (enero 2024).
- ✓ **Publicación y entrada en vigor del reglamento** (primavera 2024).

## eIDAS2 – Novedades destacadas (1/4)

- Se pretende pasar de depender únicamente de soluciones nacionales de identidad digital notificadas a tener un **medio de identidad común para toda la UE** que permita realizar **atestaciones electrónicas de atributos** reconocidos en toda la UE.
- Nace la **Cartera de Identidad Digital Europea (EUDIW): primer medio de identidad electrónica común** para toda la UE.
- La cartera digital será **voluntaria y gratuita**.
- La EUDIW es un medio de identidad electrónica con **“LoA High”** (nivel de confianza).
- El EUDIW permite incorporar **atestaciones electrónicas de atributos**:
  - *Electronic Attestation of Attributes (EEAs)*
  - *Qualified Electronic Attestation of Attributes (QEAs)*.
- **Nuevo servicio de confianza para la emisión y validación de EEAs / QEAs.**

## eIDAS2 – Novedades destacadas (2/4)

---

- Los **usuarios deben poder realizar un seguimiento de todas las transacciones** ejecutadas a través de la cartera.
- Los Estados miembros tendrán **24 meses después de la entrada en vigor del Reglamento eIDAS para emitir la cartera** (tras la aprobación de los actos de ejecución).
- Su **aceptación será obligatoria para el sector público y para parte del sector privado**.
- **Privacidad y seguridad de la cartera desde el diseño**.
- Identificación de **usuarios transfronterizos**: se establece que los estados miembros tienen que realizar las **tareas de "identity-matching"**, tras un gran debate sobre un "identificador único y persistente".

## eIDAS2 – Novedades destacadas (3/4)

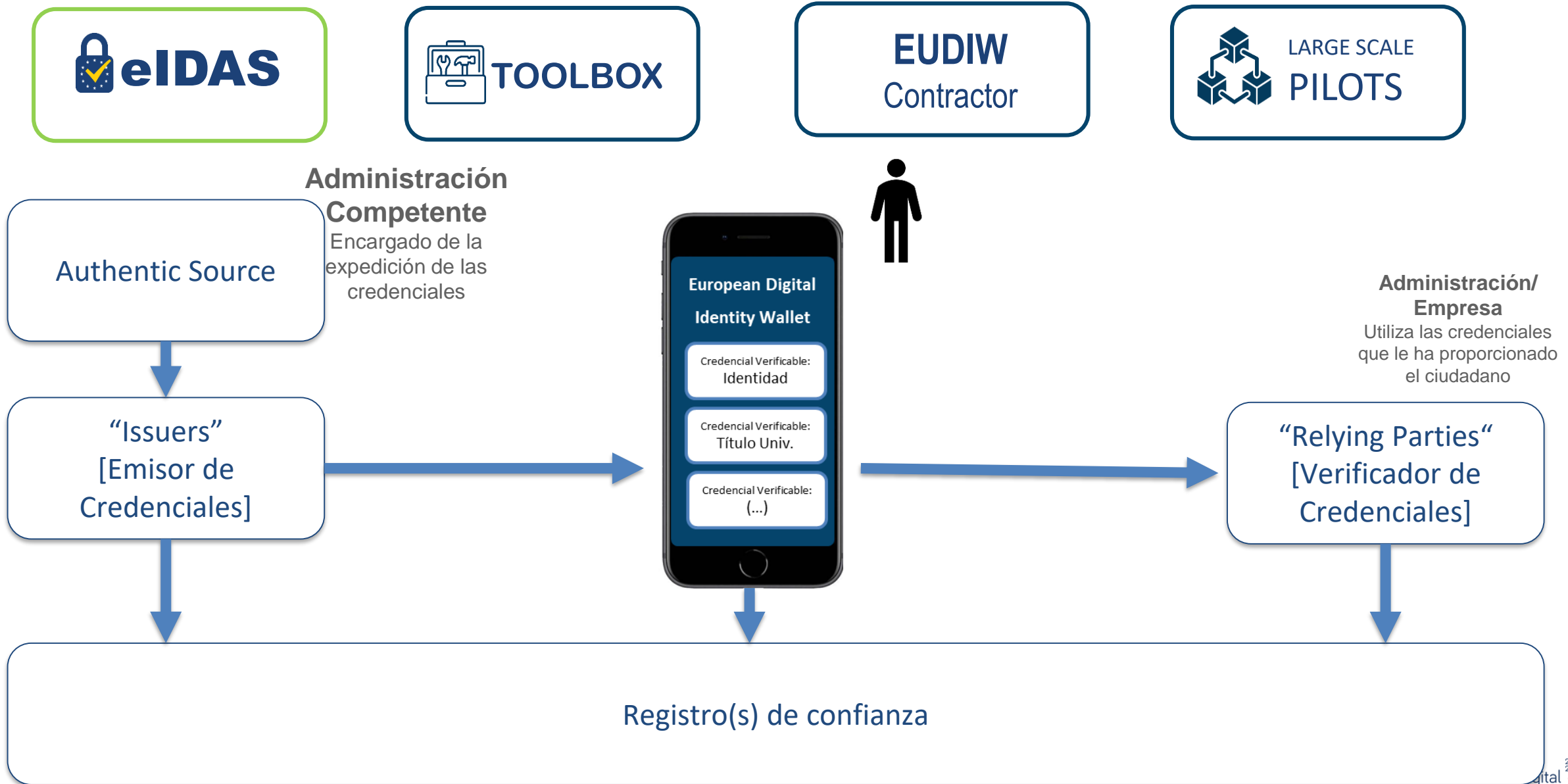
- **Nuevo capítulo sobre gobernanza para facilitar la coordinación transfronteriza y el establecimiento de un marco armonizado para la identidad digital.** Se propone crear el *European Digital Identity Cooperation Group (EDICG)*, compuesto por las autoridades nacionales competentes y la Comisión Europea.
- **Las certificaciones electrónicas cualificadas de atributos emitidas por, o en nombre de, un organismo del sector público responsable de una fuente auténtica tendrán el mismo efecto jurídico que las certificaciones emitidas legalmente en formato papel.** Además, dicha validez será reconocida en todos los Estados miembros.
- El **código fuente** de los componentes de software de las carteras de identidad digital europeas tendrá una licencia de **código abierto**.
- **Certificación de la cartera:** Se seguirán los esquemas de certificaciones acorde a los marcos establecidos en el **Cybersecurity Act** (Reglamento 2019/881) y **ENISA**. Mientras están disponibles, los EEMM utilizarán sus sistemas nacionales de certificación.

- **Uso del EUDIW *online* (en remoto) y *offline* (presencialidad).**
- **Firmas electrónicas gratuitas para personas físicas:** limitada a fines no profesionales.
- Se crea un **nuevo Servicio de confianza: libros mayores electrónicos (eLedgers).**
- **Alineación con el RGPD.**

# Trabajos en paralelo



# El reglamento



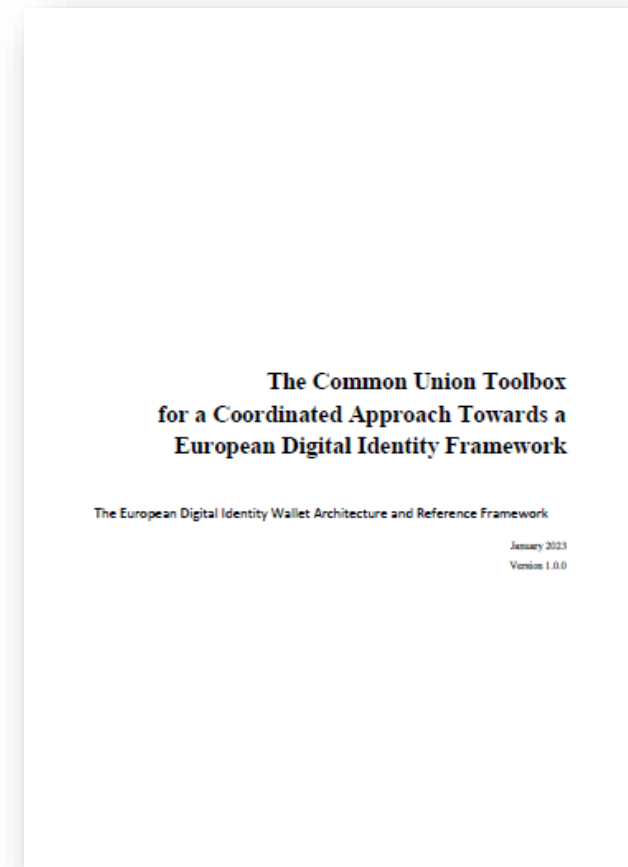
# El toolbox



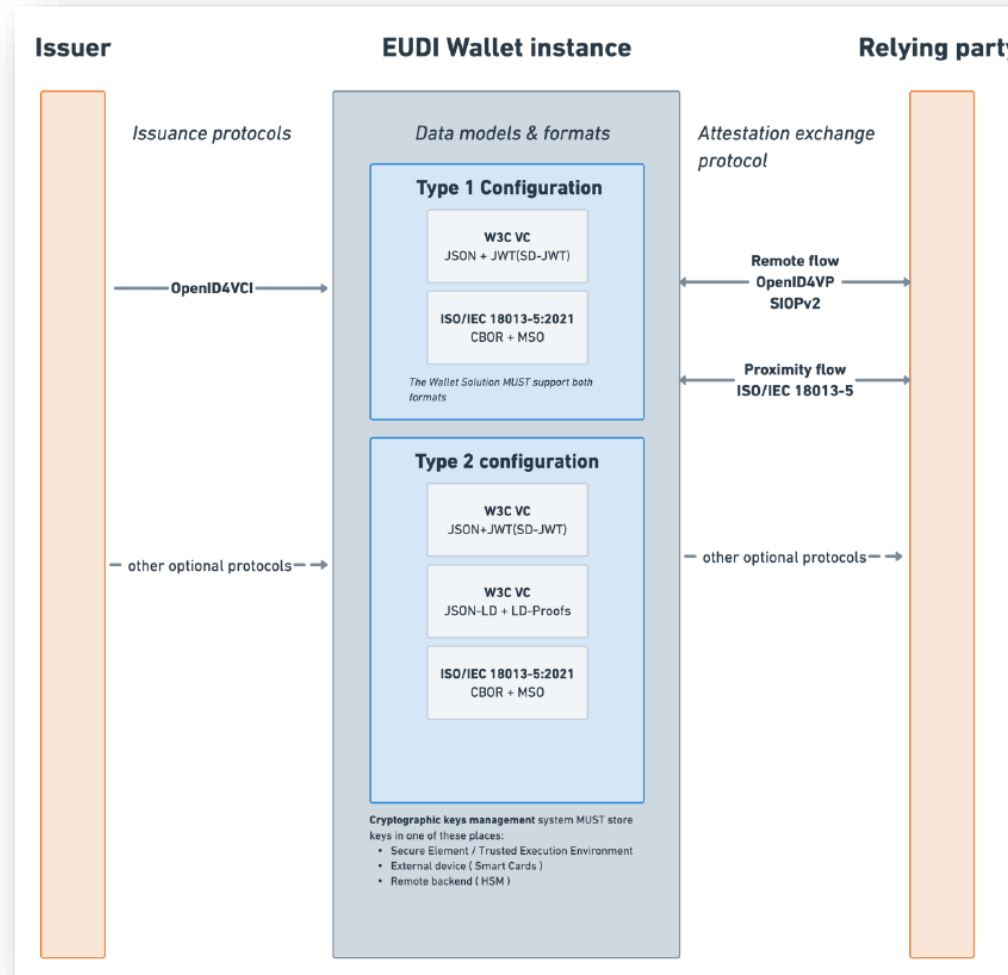
Standards and technical specifications



Guidelines and best practices







**Interoperabilidad:** prescribe qué estándares, qué protocolos, modelos de datos, etc..., van a utilizarse.

# El *wallet* de referencia



**EUDIW**  
Contractor



Dear members of the eIDAS Expert Group,

We are pleased to inform you that the **Framework Contract (FWC) for the European Digital Identity Wallet** has been awarded to a consortium composed of the following contractors:

- Netcompany – Intrasoft S.A (Luxembourg)
- Scytáles AB (Sweden)

You can access the notice [here](#). As a reminder, the purpose of this tender is to put in place a framework contract for the supply either in fixed price or in quoted time and means to develop and implement the European Digital Identity Wallet based on the proposal for a European Digital Identity Framework and on the accompanying Commission Recommendation for a common Union Toolbox. The wallet and other relevant components will be offered to Member States and other stakeholders for implementing the requirements of the Regulation on a Framework for a European Digital Identity.

The precise scope and timing of the work will be set out in specific contracts.

We look forward to the collaboration!

Best regards,

**eIDAS Expert Group**  
Secretariat



**European Commission**

Directorate-General for Communications Networks, Content and Technology  
eGovernment and Trust

- Implementación de referencia.
- Metodologías ágiles.
- Sprints.

# Los proyectos de gran escala



- **20 countries**  
*56 public and 80+ private entities*
- **Use cases:**  
*Electronic Government services, Bank Account opening, SIM registration, mobile driving licence, Remote Qualified Electronic Signature and ePrescription.*



- **19 countries**  
*18 public and 40+ private entities*
- **Use cases:**  
*Digital Travel Credentials, Payments, Legal persons*

- **22 countries**  
*42 public and 38 private entities*
- **Use cases:**  
*Educational credentials and professional qualifications, Portable Document A1 (PDA1), European Health Insurance Card (EHIC).*



- **8 countries**  
*6 private and 15 private entities*
- **Use cases:**  
*payments use-cases at both a cross-country and cross-sector level with partners coming from both private and public sector*

Total budget: >90 Million (50% EU contribution), >250 Participants,

# Los proyectos de gran escala: DC4EU



The project's main objective is to **support cross-border, large-scale piloting of the EUDIW** in compliance with the EU Toolbox process by **80 organizations from 22 countries** (20 EU members + Norway and Ukraine). For this purpose, it will develop four **use cases for educational credentials, professional qualifications, Portable Documents A1 (PDA1) and EHC from the social security domain**. The pilot will align with ESSPASS and the European Learning Model. This Large-Scale Pilot is unique its use of verifiable credentials through the European Blockchain Services Infrastructure (EBSI) in the context of the EUDI Wallet.



**80 organizations**  
**22 countries**



- El **objetivo** del consorcio es llevar a cabo proyectos **piloto a gran escala**.
- **Liderado y coordinado por la SGAD**.
- **80 participantes** provenientes de **22 países**:
  - **42 son organismos públicos**
  - **38 son privados**.

# Los proyectos de gran escala: DC4EU



**WP1 Project Management and Coordination**

**WP2 Analysis and Design**

**WP 3 Collaboration and Alignment**

**WP 4 Onboarding Base Identity**

**WP 5 Education UCs**

**WP 6 Social security UCs**

**WP 7 Integrations and Development**

**WP8 Ecosystem building & policy support**








**WP9 Communications and Dissemination**

 **LSP Support, onboarding & development**

 **Large-Scale Pilots**



# Calendario previsto

	2022	2023	2024	2025	2026
 <b>eIDAS</b>	Council Parliament	Trilogues 		eIDAS2	
 <b>TOOLBOX</b>	Expert Groups ARF v.1	ARF Evolution 	European Digital Identity Cooperation Group (EDICG)		
<b>EDIW</b> Public Tender	Public Tender	Development	Evolution and Implementación Support		
 <b>LARGE SCALE PILOTS</b>	Public Calls	Grant Agreement	Large Scale Pilots		

# Contexto nacional: Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.



**Resumen ejecutivo** 02

**Infraestructuras y Tecnología**

- 1) Conectividad Digital 24
- 2) Impulso a la Tecnología 5G 34
- 3) Ciberseguridad 44
- 4) Economía del Dato e Inteligencia Artificial 54

**Economía**

- 5) Transformación digital del sector público 64
- 6) Transformación digital de las empresas y emprendimiento digital 74
- 7) España, hub audiovisual 88
- 8) Transformación digital sectorial y sostenible 98

**Personas**

- 9) Competencias digitales 120
- 10) Derechos digitales 130

**Ejes transversales**

- 11) PERTE: Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica 138
- 12) RETECH: Redes Territoriales de Especialización Tecnológica 146

**Medidas de España Digital 2026** 155

**Relación de las medidas de España Digital 2026 con el Plan de Recuperación** 159



Eje estratégico	Líneas de actuación	Medidas
Eje 1. Transformación digital de la Administración General del Estado	Administración Orientada a la ciudadanía	Medida 1 App Factory (Servicio de factoría para el desarrollo de App)
		Medida 2 Mejora de la experiencia de usuario de la ciudadanía
		Medida 3 GobTechLab (Laboratorio ciudadano de innovación)
		Medida 4 Nuevo modelo de identidad digital
	Automatización inteligente de procesos	Medida 5 Servicio de automatización inteligente.
	Transparencia y políticas desahadas en datos	Medida 6 Gestión e intercambio transparente de información
	Entornos digitales líquidos	Medida 7 Servicio de infraestructuras cloud
		Medida 8 Puesto de Trabajo Inteligente
	Ciberseguridad	Medida 9 Centro de Operaciones de Ciberseguridad
	Eje 2. Proyectos de alto impacto en la digitalización del Sector Público	
		Medida 11 Transformación digital de la Administración de Justicia
		Medida 12 Transformación digital en materia de Empleo
		Medida 13 Transformación digital en materia de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones
		Medida 14 Plan de Digitalización Consular
		Medida 15 Transformación digital en otros ámbitos de la Administración General del Estado
Eje 3. Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública, Comunidades Autónomas y Entidades Locales		Medida 16 Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública
		Medida 17 Transformación Digital de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales

PALANCA

IV

## Una Administración para el siglo XXI

No es posible abordar una auténtica transformación de la economía y la sociedad sin **una Administración pública que actúe como tractor de los cambios tecnológicos**, impulsando innovaciones, acompañando al sector privado, activando a los sectores y creando nuevos modelos de negocio replicables y escalables en el conjunto de la economía.

### Componente 11: Modernización de las Administraciones públicas



## Contexto nacional: Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Medida 4: Nuevo modelo de identidad digital -> Doble Objetivo:

*Nuevo modelo de  
identidad digital*



Desarrollar **nuevos sistemas de identificación** sencillos, seguros y usables por los ciudadanos y ciudadanas, **en línea con la normativa** aplicable en esta materia.

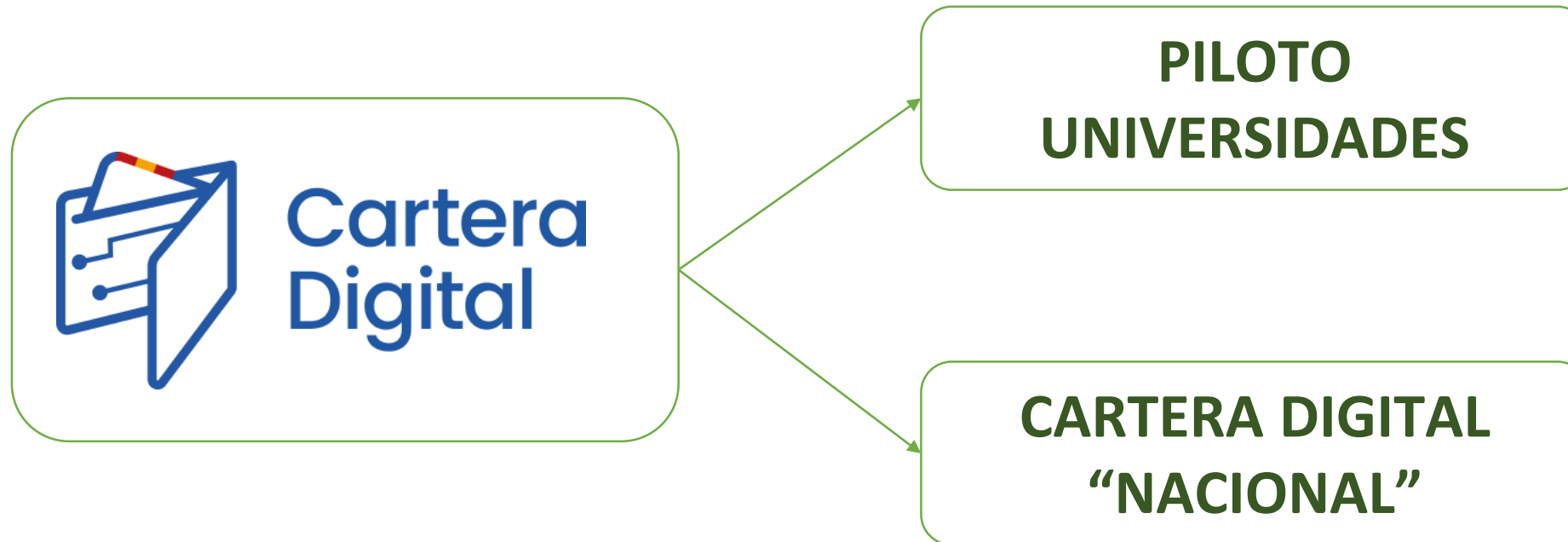
Desarrollar sistemas y servicios que permitan **acreditar digitalmente** a ciudadanos, ciudadanas y empresas de forma 100% telemática.



### Beneficios

- **Usabilidad.**
- **Autonomía** (credenciales incorporadas a la Cartera Digital).
- **Escalable** a distintas **credenciales verificables.**
- Compatible con **Cl@ve.**

## Contexto nacional: Proyecto cartera digital.



# Contexto nacional: Proyecto cartera digital. Piloto con universidades.



**Experiencia piloto** de emisión de credenciales haciendo uso de una Cartera Digital:

- Alcance limitado a tres universidades tractoras.
- Duración **1 año** (junio 2023 – mayo 2024).

## Funcionalidades:

- Emisión de la **Credencial de Identidad** (FNMT-RCM) haciendo uso de un **Onboarding 100% Digital**.
- Emisión de credencial **MyAcademicID** (Universidades).
- Acceso a **servicios** ofrecidos por las Universidades:
  - UMU: Revistas y publicaciones científicas.
  - URiV: Fichaje de personal.
  - UC3M: Aplicación web para la gestión de contenidos docentes.



### Elementos del proyecto

#### Mínimo producto viable:

- Creación de **wallet**.
- Creación de una **credencial de identidad base**.
- Integración con **Cl@ve**.

#### Siguientes pasos:

- Incorporación de **credenciales verificables: nuevos casos de uso**.
- Abiertos a recibir **propuestas**.
- **Nuevo servicio de la SGAD**.
- **Interoperabilidad** con el **sector privado**.

# CARTERA DIGITAL – MÍNIMO PRODUCTO VIABLE

## ALTA

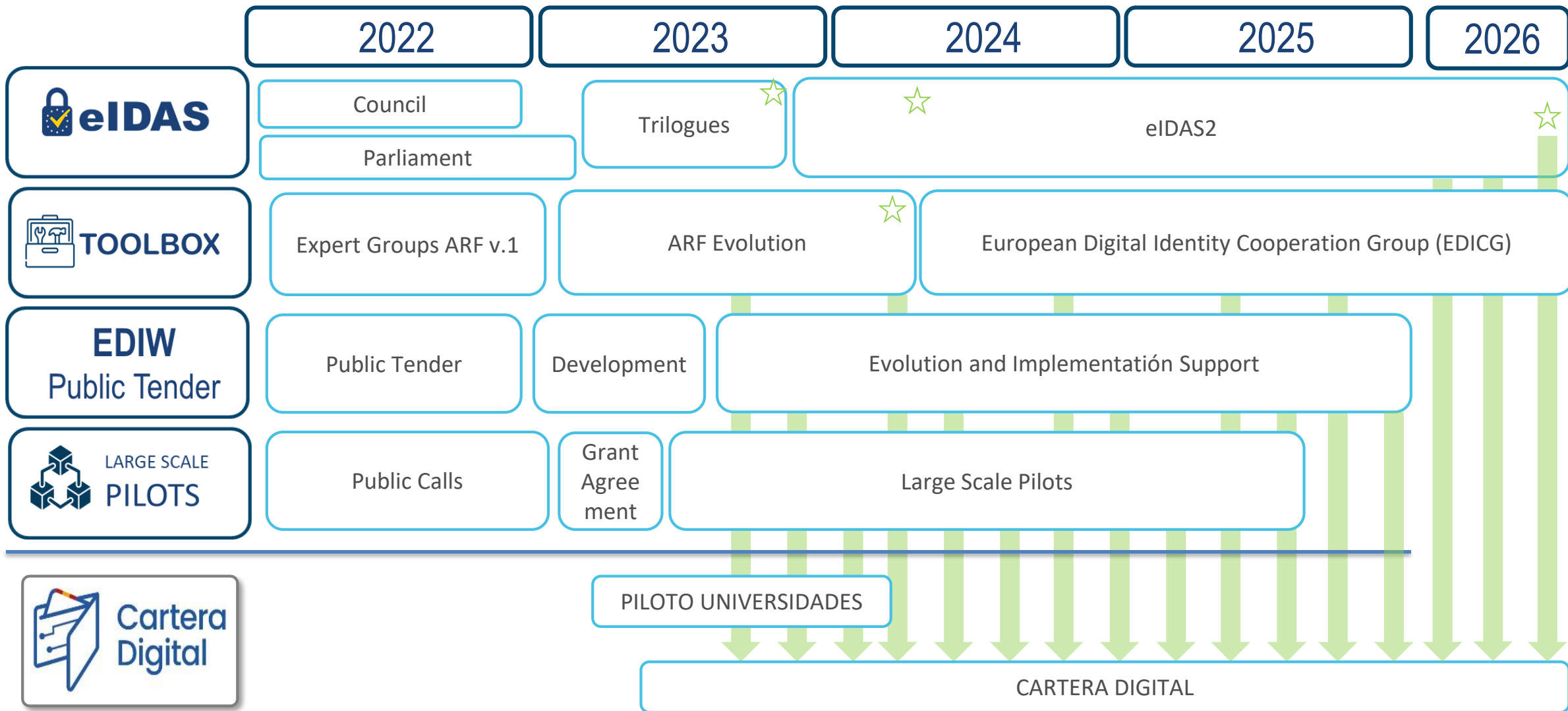
1. Usuario descarga App Wallet.
2. Accede a la App.
3. Onboarding Digital (FNMT)
4. Emisión de credencial de Identidad (FNMT)

## USO

1. Usuario accede a servicio de la Administración.
2. Acredita la identidad mediante la credencial instalada previamente.
3. Usuario accede al servicio.



# Calendario previsto



### CONCLUSIONES:



#### Seguridad y Sencillez

Democratización del acceso a los servicios digitales facilitando una identidad digital sencilla de obtener y fácil de usar



#### Cartera Digital - Credenciales Verificables -

Los ciudadanos dispondrán en su dispositivo móvil de sus credenciales oficiales para su uso en su vida cotidiana



#### Confluir con Europa

La Cartera Digital estará alineada con las iniciativas y futuro marco normativo europeo (eIDAS 2.0)